

## Основные Положения

### **Международные действия по борьбе с изменением климата**

Решения, которые будут приняты на предстоящей конференции ООН по изменению климата в декабре 2009 года в Копенгагене, будут иметь последствия для жителей Британии и всего мира, а также для будущих поколений. Этот документ опубликован для того, чтобы любой человек в Великобритании мог видеть, какие аргументы мы представим на переговорах, а также, чтобы инициировать дебаты, чтобы голос любого человека мог быть услышан.

Задача, стоящая перед переговорщиками в Копенгагене, глобальна по своему масштабу. Наука однозначно говорит, что мы должны ограничить повышение глобальных температур 2мя градусами Цельсия по сравнению с доиндустриальными уровнями, чтобы у нас был шанс снизить риск возникновения опасного изменения климата в будущем. Но последствия лежат не только в плоскости экологии. Бездействие также несет в себе экономические и финансовые издержки. Если мы не будем действовать, последствия для нашего образа жизни станут гораздо более значительными, а затраты более высокими.

*Если не предпринимать никаких действий, то, к тому времени, когда ребенок, родившийся сегодня, достигнет 50-летнего возраста, мировые температуры могут увеличиться до 2.5° по сравнению с доиндустриальными уровнями. Это будет мир, переживающий драматические изменения*

- Летние температуры, такие, которые мы видели в Европе в 2003 году – лето, когда была зафиксирована рекордная тепловая волна, унесшая жизни 35 000 человек, будут наблюдаться регулярно. Приблизительно 20-30% видов растений и животных подвергнутся угрозе исчезновения
- Производство продовольствия может начать снижаться, в то время как население планеты должно увеличиться до 9 миллиардов к 2050 году
- Такие изменения могут привести к увеличению числа беженцев на миллионы
- На 60% уменьшится площадь ледников в северном полушарии, что потенциально повлияет на обеспечение питьевой воды шестой части населения Земли.
- Суровые последствия для большинства из наших важнейших экосистем

В **Части первой** говорится о том, почему нам нужно соглашение в Копенгагене. Если климат продолжит изменяться бесконтрольно, наше благополучие, экология и наша безопасность

подвергнутся риску. Великобритания столкнется с бóльшим риском наводнений, суровыми последствиями для сельского хозяйства и жарким летом, которые будут давить на наши системы здравоохранения и транспорта и ослабят нашу экономику. В развивающихся странах изменение климата грозит человеческой и экологической катастрофами, нехваткой воды и продовольствия, эпидемиями и увеличением числа «климатических» беженцев. Это вызовет политическую нестабильность, которая может иметь значительные последствия для нашей собственной национальной безопасности. Климатическая безопасность подвергает нашу экономику систематическому риску.

Но борьба с изменением климата предоставляет также и возможности. Великобритания выиграет от значительного потенциала от инноваций в новые низкоуглеродные технологии и «зеленую» индустрию, которые оцениваются в 3 миллиарда фунтов стерлингов во всем мире и трудоустройством 880 000 человек в Великобритании. Развитие новых низкоуглеродных источников энергии уменьшит нашу долгосрочную зависимость от ископаемого топлива, делая нашу экономику менее восприимчивой к волатильности цен на нефть, делая наши будущие поставки энергоресурсов более безопасными. Инвестиции в низкоуглеродную экономику являются необходимыми для восстановления нашей экономики.

Только международное соглашение может принять вызов в борьбе с изменением климата. Ни одна страна в одиночку не может сделать этого – это глобальная проблема, требующая глобального решения. Все страны должны быть уверены в том, что они действуют не в одиночку, при этом беднейшие страны нуждаются в поддержке остальных стран. Развивая предыдущие соглашения и извлекая из них уроки, мы должны создать всестороннее соглашение обязательное для всех стран, которое удостоверит, что обязательства выполняются.

Это – безотлагательный вопрос. Чем дольше мы откладываем наши действия, тем более суровыми становятся последствия изменения климата, и тем выше стоимость последующих действий, которые мы вынуждены будем предпринять. Международные политические усилия по подготовке к встрече в Копенгагене длились два года. Теперь важно не упустить момент.

В Части второй говорится о том, какое соглашение мы хотим достичь, описывая основные приоритеты Великобритании в каждой из основных областей переговоров. Великобритания стремится к амбициозному, эффективному и справедливому соглашению.

Амбициозное: Великобритания считает, что основополагающая цель соглашения в Копенгагене – ограничить изменение климата повышением средних глобальных температур двумя градусами Цельсия. Это означает, что соглашение должно установить достоверную траекторию снижения глобальных выбросов по меньшей мере на 50% к уровню 1990 года к 2050 году и учредить сейчас меры, которые удостоверят, что выбросы начинают падать в следующем десятилетии.

Развитые страны должны взять на себя лидирующую роль, установив новые обязательства по снижению выбросов по меньшей мере на 80% к 2050 году, в том числе установливая среднесрочные цели на пути к 2050 году. Основываясь на анализе МГЭИК, развитые страны должны коллективно снизить свои выбросы на 25-40% ниже уровней 1990 года к 2020 году.

Уровень усилий и обязательств со стороны развивающихся стран должен отражать их национальные обстоятельства, но и они также должны предпринять действия при соответствующей поддержке со стороны развитых стран, по переходу на низкоуглеродный путь развития. Недавнее исследование предполагает, что к 2020 году, выбросы в развивающихся странах как группе, должны быть приблизительно на 15-30% ниже уровней предполагаемого «инерционного» пути развития.

Амбициозное соглашение должно также удостоверить, что все основные источники выбросов учтены, включая выбросы от авиации, морских перевозок и от обезлесения.

Борьба с обезлесением необходима: выбросы от обезлесения составляют почти пятую часть от глобальных выбросов, кроме того леса имеют важную ценность с точки зрения экологии и биоразнообразия. Международное сообщество проявляет большой интерес к сохранению мировых лесов, но они являются собственностью тех стран, в которых они находятся. Принимая во внимание права местных сообществ и коренных жителей, живущих в них, в Копенгагене мы хотим достичь соглашения по уменьшению уничтожения тропических лесов по меньшей мере на 50% к 2020 году, и остановить потери от уменьшения площади тропических лесов к 2030 году. Мы хотим согласовать значительное раннее финансирование до того, как будут учреждены механизмы долгосрочного финансирования (например, от углеродного рынка).

**Эффективное:** Соглашение в Копенгагене должно установить рамочные основы, которые придадут уверенность, и потому привлекут инвестиции в чистую энергетику, устойчивое лесо- и землепользование и механизмы адаптации.

Великобритания, в частности, поддерживает развитие **глобального углеродного рынка** для стимулирования экономически эффективного снижения выбросов и предоставления значительных потоков финансирования развивающимся странам. Мы хотим достичь международного рамочного соглашения, которое поддерживает идею связывания систем торговли выбросами развитых стран к 2015 году, в том числе создание новых отраслевых систем торговли выбросами, чтобы помочь более экономически развитым из развивающихся стран получить доступ к финансированию и экономически эффективному снижению выбросов в ключевых отраслях, что преобразует существующий Механизм Чистого Развития (поддерживающий инвестиции развитых стран и производство углеродных кредитов) с целью улучшения его экономической и экологической эффективности.

Развитие и применение **технологий** необходимо для устранения причин и последствий изменения климата: от низкоуглеродных источников энергии до построения инфраструктуры, которая сможет противостоять изменению климата. В Копенгагене мы будем стремиться, чтобы существующие технологии распространялись быстрее по всему миру, частично за счет построения углеродного рынка, а частично за счет дополнительной политической поддержки и технической помощи развивающимся странам. Мы также будем стремиться ускорить развитие новых технологий с тем, чтобы они могли внедряться на коммерческой основе как можно скорее и стоили как можно дешевле, через увеличение инвестиций в инновации и усиление сотрудничества с развивающимися странами.

Чтобы соглашение было эффективным, оно должно быть взаимно обязывающим для всех сторон, с эффективным режимом соответствия, и удостоверить, что обязательства всех стран по снижению выбросов являются прозрачными и выполняются. Таким образом, Великобритания призывает к **жесткому мониторингу, представлению и верификации (MRV)** данных.

**Справедливое:** Изменение климата изначально несет в себе несправедливость: оно в значительной степени обусловлено историческими выбросами индустриальных стран, но, в первую очередь, и сильнее всего пострадают, беднейшие и наиболее уязвимые люди. Поэтому

очень важно, чтобы соглашение в Копенгагене предоставило поддержку развивающимся странам как для адаптации, так и действий для борьбы с изменением климата. Мы будем стремиться к тому, чтобы беднейшие и наиболее уязвимые страны получили необходимую финансовую поддержку с тем, чтобы сделать действия по адаптации неотъемлемой частью планирования своего национального развития, а деньги бы направлялись туда, где они нужны больше всего. Мы также будем стремиться обеспечить международную поддержку для предоставления лучших источников климатической информации с тем, чтобы оценить будущие риски изменения климата и знаний о том, какие меры по адаптации необходимы.

Таким образом, важным приоритетом в Копенгагене будет учреждение **финансового** механизма, необходимого для поддержания действий развивающихся стран по борьбе с изменением климата и адаптации. Большая часть финансирования снижения выбросов, – и некоторая – для адаптации, – будет, вероятно, поступать от частного сектора, и будет необходимо для глобального соглашения учредить меры, которые будут привлекать такие инвестиции. Но потребуются значительная часть государственного финансирования, в особенности, в краткосрочном периоде для того, чтобы убедиться, что действия предпринимаются достаточно быстро, а пик выбросов придется на следующее десятилетие, а также с тем, чтобы помочь странам адаптироваться к изменению климата.

В Копенгагене мы имеем намерение подтвердить обязательства развитых стран в Официальной Помощи Развитию (Official Development Assistance, ODA) и климатическую направленность этих расходов. **В дополнение мы также имеем целью подтвердить, что климатическое финансирование будет осуществляться в первую очередь из всех долгосрочных обязательств.** В будущем мы хотели бы видеть климатическое финансирование, осуществляемое как развитыми, так и развивающимися странами (за исключением беднейших), вклад которых рассчитывался бы в зависимости от выбросов и платежной способности страны. Нашей целью будет согласовать системы прогноза доходов для осуществления мер по климатической безопасности, таким образом, чтобы развивающиеся страны были уверены, что амбициозные планы будут иметь необходимое финансирование.

Для достижения амбициозных соглашений, нам необходимо усилить **международные институты**, чтобы они могли быстро осуществить намеченную работу в достаточном объеме. Там, где это возможно, мы будем реформировать уже существующие институты, и создавать новые

только если это необходимо. В Копенгагене мы намерены прийти к соглашению о простых, ясных и эффективных управленческих структурах финансирования с равным представительством доноров и реципиентов в высшем координационном совете под руководством РКИК. Мы хотим видеть климатическое финансирование, которое напрямую поддерживает национальные низкоуглеродные и климатические устойчивые стратегии развития, согласующиеся с международными стандартами финансового менеджмента.

**Часть третья** устанавливает, что Великобритания делает внутри страны, чтобы внести свой вклад в глобальные усилия по климатической безопасности. Начиная с 1990х гг. Великобритания снизила выбросы парниковых газов на 20 %, тем самым, превысив цели в рамках Киотского протокола. Руководствуясь Актом по изменению климата 2008 г. мы стали первой страной в мире, принявшей законодательно свои углеродные бюджеты, которые предусматривают сокращение выбросов на 34 % к 2020 г. и на 80 % к 2050 г. в Великобритании. Позже этим летом будет опубликована новая правительственная политика, определяющая стратегию достижения этих целей, и долгосрочные условия для бизнеса по инвестированию в низкоуглеродную экономику. Она будет включать политику помощи домовладельцам и бизнесу по повышению энергоэффективности, политику благоприятствования строительства новых атомных электростанций для замены старых, и политику поддержки четырех демонстрационных проектов с использованием технологии улавливания и хранения углерода, что сделает нас мировым лидером в жизненно важных технологиях сокращения парниковых газов на угольных теплоэлектростанциях. Правительство имеет обязательства способствовать получению максимальных выгод от перехода к низкоуглеродной экономике, сохранять энергетическую безопасность Великобритании и защищать наиболее уязвимую часть общества.

Амбициозное Копенгагенское соглашение является обязательным для Великобритании. Успех - или неудача - повлияет на каждого в нашей стране, и на грядущие поколения. Правительство нацелено на осуществление этих амбиций, но также является жизненно важным, чтобы население, как в Великобритании, так и во всем мире, оказало давление на принятие серьезных соглашений в Копенгагене. Мы нуждаемся в соглашении, которое было бы достаточно амбициозным, чтобы достичь цели сдерживания повышения атмосферной температуры не более 2 градусов Цельсия, а также, чтобы обеспечить действия в достаточном объеме, чтобы запустить инвестиционные механизмы и необходимые меры для быстрого продвижения к низкоуглеродной экономике. Каждый может внести свою лепту в достижение амбициозных целей Копенгагена.

Копенгагенское соглашение является платой за более безопасный и стабильный мир. Мы не можем допустить, чтобы возможности были упущены.