

## “通往哥本哈根之路”内容提要

### 采取国际行动应对气候变化

2009年12月，联合国气候变化会议将在哥本哈根举行。该会议将影响到每个英国人以及全世界未来的几代人。本文件的发表主要是为了让所有英国人了解谈判过程中我们将如何进行谈判以及为每个人提供协助谈判和发表意见的机会。

哥本哈根会议谈判代表们所面临的是一个全球性的挑战。科学表明，我们必须努力将全球气温的上升幅度控制在工业革命前水平的2摄氏度内，从而尽可能减少未来气候变化的风险。但是，气候变化将带来的影响并不仅是环境方面的。消极等待的结果是我们将付出经济和金融方面的双重代价，并且如果不采取行动，我们的生活方式将会受到更大的影响，付出的代价也将更大。

**第一部分**文件介绍了为什么我们需要在哥本哈根会议上达成协议，如果不对气候变化加以抑制，我们的经济繁荣、环境和安全将面临巨大的风险。英国现在正面临着严重的洪灾风险，这会给农业造成严重影响，会导致更极端的夏季高温，同时还会给公共医疗卫生服务和交通网络带来更大的压力以及经济衰退。对于发展中国家来说，气候变化不仅威胁到人类和生态系统的安全，还会引发食物和水资源短缺、扩大疾病传播范围和不断增加气候难民等诸多问题。由此引起的政治动荡可能对国家安全造成严重威胁。此外，气候变化也会给经济发展带来系统性风险。

然而，解决气候变化问题也必须抓住良机。英国一直得益于新型低碳技术和绿色产业的巨大创新潜力。到目前为止，全世界低碳技术和绿色产业的产值已经达到3万亿英镑，英国的从业人数达88万人。新型低碳技术能源的开发将减少长期以来对于化石燃料的依赖，并且使我们的经济不易遭受油价浮动的影响，从而确保将来能源供应更加安全。因此，加大对低碳行业的投资是我们走出当前经济低谷的关键。

只有签订国际协议才能解决气候变化带来的挑战。而这是任何国家单靠自己的力量无法做到的：这是一个全球性的问题，需要一个全球解决方案。每个国家都必须相信在应对气候变化问题上自己并不孤

**采取紧急行动！否则，当我们的孩子50岁时，全球气温将比前工业革命时代上升2.5摄氏度，这会给世界带来翻天覆地的变化。**

- 夏季高温天气将频繁发生（如同2003年欧洲的历史性热浪导致35000人死亡），20-30%的动植物物种将面临灭绝。
- 粮食生产开始减少，但是世界人口不断扩大（有研究表明，到2050年世界人口将增加到90亿）。
- 数百万人将因此流离失所。
- 北半球60%的冰川将会溶化，威胁世界六分之一人口的饮用水供应。

单，贫穷的国家需要来自其他国家的帮助。根据之前签订协议的经验和教训，我们必须建立一个全面的所有国家都应该执行的行动框架，这样才能确保各国履行各自的承诺。

采取行动应对气候变化是刻不容缓的，耽误的时间越长，气候变化的后果就越严重，我们被迫付出的代价也就越大。针对哥本哈根的国际政治推动力已建立了 2 年，现在是时候抓住机会了。

**第二部分**文件介绍了英国对于气候变化全球协议的期许，以及英国在每个谈判领域优先考虑的内容。

**英国正在努力与各主要经济体达成一份目标远大的、行之有效的和公正公平的协议。**

**目标远大的协议:** 英国认为哥本哈根协议的主要目标是将全球气温平均上升幅度控制在 2°C 以内。这意味着协议还必须规定，到 2050 年全球排放在 1990 年水平的基础上至少降低 50% 的目标，并且从现在起制定措施以保证未来几十年中排放持续减少。

此外，发达国家必须走在最前列，设立到 2050 年将排放至少降低 80% 的新目标，或将原有的中期目标扩大以达到这个目标。根据政府间应对气候变化委员会（IPCC）的分析，发达国家必须共同努力到 2020 年将排放在 1990 年水平基础上减少 25-40%。

**发展中国家的**目标和努力程度要符合本国国情，但是同样需要在发达国家的帮助下采取行动并步入低碳技术开发的轨道。新近调查显示，到 2020 年发展中国家作为一个整体，必须将排放量在“照常营业”的水平基础上减少约 15% 到 30%。

同时，这份目标远大的协议还必须包括设定目标减少所有主要排放源的排放量，如航空、海运和森林采伐等。

解决森林采伐问题是至关重要的：过度采伐导致的森林面积减少引至近世界排放总量 1/5 的温室气体无法被吸收，同时森林本身具有环境优化等其他多种价值。尽管森林是各个国家的私有财产，国际社会仍然非常关注世界森林资源的保护。考虑到居住在森林地区的社区和民众的权利，英国希望哥本哈根会议能够就以下问题达成协议，即到 2020 年将热带地区森林采伐量减少 50% 以上，以及在 2030 年前彻底防止森林覆盖损失。同时，英国还希望通过协议筹措可观的前期资金（长期资金可从碳市场中获取）以用于减少森林采伐。

**行之有效的协议:** 哥本哈根协议还需要制定框架计划以确定在清洁能源、森林和土地可持续使用和气候适应等方面的行动，从而推动在这些领域的投资。

英国非常支持全球碳市场的发展，鼓励以一种高效的方式减少排放，并为发展中国家提供大量的资金。英国希望在 2015 年之前能达成一个国际性的框架计划，将各发达国家的排放交易系统统筹起来；

建立新的产业碳交易系统，以便为更多经济较发达的发展中国家提供融资渠道和实现主要产业的高效减排；改革现有的清洁发展机制（该机制协助发达国家投资发展中国家以及碳信用的产生），提高效率和环境能效。

要从源头上解决气候变化问题，以及应对气候变化带来的后果，关键是**技术**的开发和运用，包括利用低碳能源和建立能够抵抗气候变化影响的基础设施等。英国在哥本哈根的目标是确保现有的技术能更快地传播到世界各地，一方面通过建立碳市场，一方面通过为发展中国家提供政策和技术支持。同时，英国还将不断加大创新方面的投资和加强与发展中国家之间的合作，以推动新技术的开发，促进新技术以最快的速度 and 最低的成本投入商业应用。

要使这个协议真正有效，协议里就必须对各方加以法律约束，并附带一套有效的遵守机制。协议必须规定每个国家的减排目标必须是透明的并且要落实到位。因此，英国正在征询一个全面的监测、汇报与核查（MRV）方案。

**公平公正的：**气候变化问题从根本上来说是有其不公平的方面：气候变化很大程度上是由于工业化程度较高的国家过去大量排放而导致的，但是受影响最早最严重的却是最贫穷和最弱勢的群体。因此，有一点很重要，哥本哈根协议中应该规定为发展中国家提供帮助，让他们来适应和应对气候变化。英国的目标是确保最贫穷和最脆弱的国家得到所需要的资金援助，以便这些国家将适应气候变化作为其国家发展规划中不可或缺的一部分并将援助资金用于最需要的领域。英国还将努力寻求国际支持确保有更好的气候信息来源，从而更好地评估未来气候变化的潜在风险，并了解如何适应气候变化。

因此，哥本哈根会议的一个重要议题就是为发展中国家采取行动应对和适应气候变化所需要的资金进行**融资**。大部分减排所需要的资金和一部分适应气候变化所需要的资金将来自私营部门，因此，全球协议必须涵盖鼓励投资的措施。当然，仍然需要吸引大量的公共资金—尤其是短期内尽快采取行动帮助发展中国家适应未来十年的排放高峰。

在哥本哈根，英国的目标是确保发达国家能够履行其官方开发援助(ODA)的承诺并“预留”该笔支出。此外，在现有的长期官方开发援助(ODA)承诺中，英国还将确保这笔气候资金是其中最重要的一笔资金。我们希望将来应对气候变化的资金由发达国家和发展中国家共同提供（除了最贫困的国家以外），具体数额根据排放量和国家支付能力决定。英国希望建立应对气候变化的可预知资金收入系统，这样发展中国家就会有信心采取大规模的行动，因为相关资金已经到位了。

为了这项目标远大的协议能够很好的运作，我们需要与能够快速并以足够的规模采取措施的国际机构进行合作。在可能的情况下，我们希望能够现有的基础上改革已有的机构，只有在非常必要时才建立新的国际机构。在哥本哈根会议上，英国希望通过一个简易的、公平的、高效的资金监管体系，

在联合国气候变化框架公约（UNFCCC）规定下由资金提供方和接受方派出相应代表组成一个高层的协调组织。我们希望气候资金直接用于国家低碳开发和气候修复开发的战略，并遵守国际上认可的资金管理规定。这样发展中国家就可以自行决定资金的使用。

**第三部分**介绍了英国国内努力为全球应对气候变化所做的工作。自 1990 年以来，英国的温室气体排放已经减少了 20%，超过了京都议定书中规定的目标。

随着 2008 气候变化法案的实施，我们成为世界上第一个立法约束“碳预算”的国家。这一举措将使英国到 2020 年减少 34% 的排放，到 2050 年减少 80%。本夏季末，英国政府将出台白皮书并宣布一项综合战略来实现这些目标，为有意向投资于低碳行业的企业创造长期条件。这份白皮书还将包括帮助家庭和公司提高能源效率的政策：到 2020 年将可再生能源如风能和生物能源的使用比例提高到 15%、促进新核电站的建设淘汰面临关闭的核电站、支持 4 个碳捕捉和埋存的示范项目，使我们在该技术领域处于世界领先地位以减少燃煤发电站的排放。英国政府正在致力于将低碳经济带来的经济效益最大化，以保护英国的能源安全和社会最弱势群体。

在哥本哈根会议上达成目标远大的协议对于英国来说势在必行，其成败将影响到每个英国人和下几代人。英国政府正在努力实现远大的目标，但是同样重要的是我们需要英国和全世界公众给予全球压力要求签订一份强有力的哥本哈根协议，引导我们朝着 2°C 的目标努力，并确保我们采取足够的行动、足够的投资快速地朝低碳经济的方向发展。每个人都可以为在哥本哈根会议上实现这一远大目标而出力。

在哥本哈根达成协议将是促进世界向更安全、更稳定方向发展的保证，我们不能错失良机。